

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (22) 629-42-81

*Sk
pows
owic*



URZĄD MIAST I GMIN
W PŁYŃEŁO
Kancelaria Ogólna

2011-10-31

liczba załączników 1
podpis

Warszawa, dnia 24.10.2011 r.

**Wójt
Gminy
Nieporęt**

SO-Wa.01373.348.2011

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.348.2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 października 2011 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Teresa Gołębiewska
mgr Teresa Gołębiewska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.348.2011 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Gminy
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.348.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 21 października 2011 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości wykupu emitowanych przez Gminę Nieporęt obligacji o wartości 10.000.000,00 zł

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Bożena Zych
Członkowie: Lucyna Kusińska
Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie możliwość wykupu emitowanych przez Gminę Nieporęt obligacji o wartości 10.000.000,00 zł.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale Gminie Nieporęt służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, po przeanalizowaniu wniosku Wójta Gminy Nieporęt o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji, zawartego w piśmie znak: BF.0920.2.2011 z dnia 19 września 2011 roku (data wpływu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie – 22 września 2011 roku) oraz uchwały Nr XIV/71/2011 Rady Gminy Nieporęt z dnia 14 września 2011 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych, pozytywnie opiniuje możliwość wykupu przez Gminę Nieporęt ww. obligacji o wartości 10.000.000,00 zł.

Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę:

1. spełnienie wymogów formalno - prawnych wynikających z:
 - a. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 200 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), a mianowicie podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie emisji obligacji,
 - b. art. 212 ust. 1 pkt 6 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
 - c. art. 91 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
 - d. art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 cyt. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, określającego górną granicę dochodów, do której jednostka samorządu terytorialnego może obciążyć budżet danego roku zobowiązaniami wynikającymi ze spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń, a także przypadających do wykupu w danym roku papierów wartościowych,
 - e. art. 170 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 cyt. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, określającego granicę długu jednostki w latach, w których planowana jest spłata kredytu i wykup obligacji, będących przedmiotem niniejszej opinii,
2. kondycję finansową Gminy wynikającą z analizy:
 - a. wykonania budżetu za trzy pierwsze kwartały 2011 roku,
 - b. prognozy dochodów Gminy w okresie wykupu opiniowanych obligacji,
 - c. obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dnia 14 września 2011 roku Rada Gminy Nieporęt podjęła uchwałę Nr XIV/71/2011 w sprawie emisji obligacji komunalnych.

Wg powyższej uchwały wartość emitowanych obligacji wynosi 10.000.000,00 zł i będą one przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nieporęt – 8.125.376,00 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów – 1.874.624,00 zł.

Obligacje zostaną wyemitowane w 2011 roku a ich wykup nastąpi w latach 2015-2019, tj.: w 2015 roku – 500.000,00 zł, w 2016 roku – 2.500.000,00 zł, w 2017 roku – 2.500.000,00 zł, w 2018 roku – 2.500.000,00 zł oraz w 2019 roku – 2.000.000,00 zł.

Wydatki związane z wykupem obligacji i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Nieporęt.

Z przedłożonego wyciągu z protokołu Sesji Rady Gminy Nieporęt z dnia 14 września 2011 roku wynika, że ww. uchwała Nr XIV/71/2011 została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2011 rok budżet Gminy Nieporęt ze zmianami dokonany do dnia 14 września 2011 roku, tj. dnia podjęcia ww. uchwały Nr XIV/71/2011 (włącznie), zamyka się planowanym deficytem w kwocie 8.125.376,00 zł, stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (46.213.241,15 zł) i planowanymi wydatkami (54.338.617,15 zł). W budżecie Gminy na 2011 rok planowane są przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 10.000.000,00 zł, z tego na sfinansowanie planowanego deficytu – 8.125.376,00 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych – 1.874.624,00 zł.

Z uchwał będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wynika, że w 2011 roku do dnia wydania niniejszej opinii, Rada Gminy Nieporęt podjęła uchwały o zaciągnięciu długu w łącznie kwocie 10.000.000,00 zł, tj. ww. uchwałę Nr XIV/71/2011. Zatem opiniowane obligacje mieszczą się w kwotach określonych w budżecie Gminy na 2011 rok.

Z danych zaprezentowanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do 30 września 2011 roku wynika, że dług Gminy na koniec trzech pierwszych kwartałów 2011 roku wyniósł 14.712.543,00 zł. Kwotę tę stanowią kredyty i pożyczki. Z powyższego sprawozdania wynika, że wg stanu na dzień 30 września 2011 roku Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. Łączna kwota długu Gminy na dzień 30 września 2011 roku stanowi 31,81% planowanych dochodów budżetu Gminy na 2011 rok (wg stanu na dzień 30 września 2011 roku.)

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za okres od początku roku do 30 września 2011 roku, dochody wykonano na poziomie ok. 73,7% planu rocznego po zmianach, zaś wydatki zrealizowano na poziomie 59,9% wielkości planowanych na 2011 rok.

Wg prognozy długu, przedstawionej w uchwale Nr XIV/69/2011 Rady Gminy Nieporęt z dnia 14 września 2011 roku, dług Gminy w latach 2011 – 2013 w stosunku do prognozowanych dochodów budżetu Gminy wyniesie (na koniec poszczególnych lat): 48,54%, 50,69% oraz 44,17%.

Wg powyższej prognozy, łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek długoterminowych, odsetek od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę poręczeń i gwarancji w latach 2011-2013 wyniesie odpowiednio: 8,53%, 8,58% oraz 7,37% prognozowanych dochodów w tych latach.

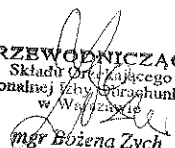
Powyższe dane wskazują, że wskaźnik zadłużenia w latach 2011-2013 kształtować się będzie poniżej progu określonego w art. 170 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (60% przewidywanych dochodów), zaś obciążenia z tytułu spłaty długu w tym okresie będą się mieścić w limicie, o którym mowa w art. 169 tejże ustawy w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (15% prognozowanych dochodów).

Wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy prognozowany na lata 2015 – 2019, na które przypada wykup opiniowanych obligacji, wskaźnik długu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wynosi:

- w 2015 roku – 0,075, przy maksymalnym limicie 0,154,
- w 2016 roku – 0,089, przy maksymalnym limicie 0,165,
- w 2017 roku – 0,087, przy maksymalnym limicie 0,153,
- w 2018 roku – 0,085, przy maksymalnym limicie 0,149,
- w 2019 roku – 0,084, przy maksymalnym limicie 0,155.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.


PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Bożena Zych